



الجمهورية التونسية  
مجلس نواب الشعب



النائب ياسين العياري

عضو لجنة التونسيين بالخارج  
عضو لجنة الحقوق والحريات والملاقات الخارجية  
عضو لجنة الصداقة البرلمانية التونسية الألمانية

المراسلة رقم 557/ 2019

تونس في 27 مارس 2019

## إلى السيد رئيس مجلس نواب الشعب

سؤال كتابي إلى السيد وزير الشؤون الاجتماعية على معنى الفصلين 96 من الدستور و 145 من النظام الداخلي لمجلس نواب الشعب.

### الموضوع: وضعية العاملين التابعين للألية 20 و أجل تسوية وضعيتهم

سيدي الوزير، سلاما واحتراما،

وصلتني الشكاية التالية:

"تحية طيبة و بعد،

نحن أعوان الألية 20 المزمع تسوية وضعيتهم وفق الاتفاق المبرم بين رئاسة الحكومة و الإتحاد العام التونسي للشغل بتاريخ 2017/11/27 في إطار الاتفاقية الإطارية للمعوقين و تم توزيعنا في جمعيات رعاية المعوقين، المنظمات الوطنية و الجمعيات الخاصة غير الراجعة بالنظر للشؤون الاجتماعية و تصنيفنا متصرفين بالنسبة للحاصلين على الإجازة فما فوق بأجر 630 دينار صافي و إسناد أجر مقتصد لمن دون ذلك بقيمة 480 دينار صافي. و نحيطكم علما أنه إلى الآن لم تتم التسوية الفعلية ذلك نظرا لرفض فدرالية جمعيات رعاية المعوقين إيماننا ضمن هذه الاتفاقية لغياب الاختصاص إلا انه و بعد اجتماع مع فدرالية جمعيات رعاية المعوقين التي لم تسمح إلا ل150 عون بالمباشرة في الجمعيات(نظرا لغياب الاختصاص) .

المنوان : مجلس نواب الشعب باردو 2000 تونس

موقع الواب : [www.yassine-ayari.com](http://www.yassine-ayari.com)

صفحة الفيسبوك : [www.facebook.com/yassine.ayari.page.officielle](https://www.facebook.com/yassine.ayari.page.officielle)

البريد الإلكتروني : [yassine.ayari@arp.tn](mailto:yassine.ayari@arp.tn)

الجوال : +216 23 190 900

+49 152 10 83 03 07



نحيطكم علما انه بعد مرور عام من تاريخ مباشرتنا ليس لنا الى الآن معرف وحيد  
و لا تغطية اجتماعية و لم نتحصل على بطاقة خلاص مما يحيل الى غموض  
وضعتنا المهنية و تشعبها.

سيدي الكريم، نرجو من سيادتكم مراسلة وزير الشؤون الاجتماعية وحثه على  
التسوية النهائية لهذا الملف.

في انتظار دعمكم تفضلوا سيدي بقبول فائق الاحترام و التقدير

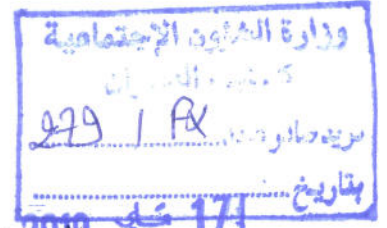
و السلام "

الرجاء التفضل بتوضيح وضعية أعوان الآلية 20 الذين لم يتم قبولهم ضمن  
الجمعيات.

سيدي الوزير نذكركم بكل لطف، أنكم مطالبون بالإجابة عن الأسئلة الكتابية في  
أجل أقصاه 10 أيام من تاريخ تسلمكم إياها وذلك طبقا لمقتضيات النظام الداخلي  
لمجلس نواب الشعب.

في انتظار ردكم، تقبلوا سيدي الوزير أرقى عبارات التقدير.

ياسين العياري



وزير الشؤون الاجتماعية  
الى  
السيد رئيس مجلس نواب الشعب، المحترم

الموضوع : حول سؤال كتابي.  
المرجع : مراسلتكم عدد 976 بتاريخ 12 أفريل 2019.

تبعاً لمراسلتكم المشار إليها بالمرجع أعلاه والمتضمنة لسؤال كتابي حول وضعية العاملين التابعين للألية 20 وأجل تسوية وضعيتهم طرحه النائب المحترم السيد ياسين العياري، أتشرف بموافاتكم طي هذا بإجابة وزارة الشؤون الاجتماعية عن السؤال المذكور.

والسلام

  
رئيس المجلس النيابي  
وتفويض منه  
رئيس الديوان  
توفيق الزرلي



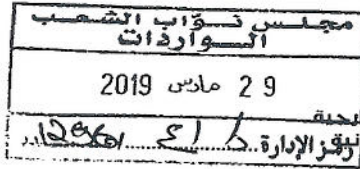
نسخة للإعلام، تحال إلى السيد الوزير لدى رئيس الحكومة المكلف بالعلاقة مع مجلس نواب الشعب.

## إجابة وزارة الشؤون الإجتماعية عن سؤال كتابي طرحه النائب المحترم السيد ياسين العياري

### نص السؤال:



الجمهورية التونسية  
مجلس نواب الشعب



النائب ياسين العياري  
عضو لجنة التونسيين بالخارج  
عضو لجنة الحقوق والحريات و العلاقات الخارجية  
عضو لجنة الصداقة البرلمانية التونسية الألمانية

المراسلة رقم 557 / 2019

تونس في 27 مارس 2019

### إلى السيد رئيس مجلس نواب الشعب

سؤال كتابي إلى السيد وزير الشؤون الاجتماعية على معنى الفصلين 96 من الدستور و 145 من النظام الداخلي لمجلس نواب الشعب.

### الموضوع: وضعية العاملين التابعين للآلية 20 و أجل تسوية وضعيتهم

سيدي الوزير، سلاما واحتراما،

وصلتني الشكاية التالية:

"تحية طيبة و بعد،

نحن أعوان الآلية 20 المزمع تسوية وضعيتهم وفق الاتفاق المبرم بين رئاسة الحكومة و الإتحاد العام التونسي للشغل بتاريخ 2017/11/27 في إطار الاتفاقية الإطارية للمعوقين و تم توزيعنا في جمعيات رعاية المعوقين، المنظمات الوطنية و الجمعيات الخاصة غير الراجعة بالنظر للشؤون الاجتماعية و تصنيفنا متصرفين بالنسبة للحاصلين على الإجازة فما فوق بأجر 630 دينار صافي و إسناد أجر مقتصد لمن دون ذلك بقيمة 480 دينار صافي. و نحيطكم علما أنه إلى الآن لم تتم التسوية الفعلية ذلك نظرا لرفض فدرالية جمعيات رعاية المعوقين إدماجنا ضمن هذه الاتفاقية لغياب الاختصاص إلا انه و بعد اجتماع مع فدرالية جمعيات رعاية المعوقين التي لم تسمح إلا لـ 150 عون بالمباشرة في الجمعيات(نظرا لغياب الاختصاص).

المنوان : مجلس نواب الشعب باردو 2000 تونس

موقع الواب : www.yassine-ayari.com

صفحة الفيسبوك : www.facebook.com/yassine.ayari.page.officielle

البريد الإلكتروني : yassine.ayari@arp.tn

الجوال : +216 23 190 900

+49 152 10 83 03 07



نحيطكم علما انه بعد مرور عام من تاريخ مباشرتنا ليس لنا الى الآن معرف وحيث  
ولا تغطية اجتماعية و لم نتحصل على بطاقة خلاص مما يحيل الى غموض  
وضعبتنا المهنية و تشعبها.

سيدي الكريم، نرجو من سيادتكم مراسلة وزير الشؤون الاجتماعية وحثه على  
التسوية النهائية لهذا الملف.

في انتظار دعمكم تفضلوا سيدي بقبول فائق الاحترام و التقدير

و السلام "

الرجاء التفضل بتوضيح وضعية أعوان الآلية 20 الذين لم يتم قبولهم ضمن  
الجمعيات.

سيدي الوزير نذكركم بكل لطف، أنكم مطالبون بالإجابة عن الأسئلة الكتابية في  
أجل أقصاه 10 أيام من تاريخ تسلمكم إياها وذلك طبقا لمقتضيات النظام الداخلي  
لمجلس نواب الشعب.

في انتظار ردكم، تقبلوا سيدي الوزير أرقى عبارات التقدير.

ياسين العياري

## الإجابة :

تمت تسوية وضعية المنتفعين بالآلية 20 إثر اتفاق ممضى بين الحكومة والاتحاد العام التونسي للشغل في إطار لجنة 5 + 5 بتاريخ 26 جويلية 2017 يقضى بإدماج المعنيين البالغ عددهم 359 صلب جمعيات رعاية الأشخاص المعوقين وسحب الاتفاقية المشتركة لهذا القطاع عليهم.

وتبعا لذلك تولت وزارة الشؤون الاجتماعية بالتعاون مع رئاسة الحكومة والهيكل الإداري المركزي والجهوية والمنظمات المهنية المعنية (الإتحاد العام التونسي للشغل وفيدرالية الجمعيات العاملة في مجال الإعاقة) التثبيت في مراكز عمل المعنيين وإعادة توزيعهم حسب حاجيات الجمعيات وبالخصوص طبيعة اختصاصهم.

وبتاريخ 26 جوان 2018 تم إبرام اتفاق بين الإتحاد العام التونسي للشغل ووزارة الشؤون الاجتماعية يتعلق بفض إشكال تصنيف المنتفعين بالآلية 20 في إطار لجنة مشتركة أحدثت للغرض وذلك اعتمادا على شهاداتهم العلمية.

وإثر انتهاء أشغال اللجنة المكلفة بالتصنيف المهني، تم ضبط الإنعكاس المالي بالتنسيق مع الهيكل المعنية حيث تولت وزارة المالية توفير الإعتمادات المخصصة للغرض وصرفها لفائدة المعنيين بالأمر.

وفيما يتعلق بعدم التمتع بالتغطية الاجتماعية للمنتفعين بالآلية 20، فإن وزارة الشؤون الاجتماعية ساعية مع الأطراف ذات العلاقة لإيجاد حل لهذا الإشكال في أقرب الأجل.

وبخصوص توزيع أعوان الآلية 20 على جمعيات رعاية الأشخاص ذوي الإعاقة، تم التوزيع ببعض الجهات دون أي إشكال.

أما بولاية المهدية، وإزاء العدد المرتفع للمعنيين بالتسوية بالجهة الذي لا يخول توزيعهم على الجمعيات العاملة في مجال الإعاقة المتواجدة بالولاية، تبين للسلط الجهوية أنه من المفيد العمل على حوكمة التصرف في هذه الموارد البشرية وذلك بتوزيع العدد الأكبر منهم على عدد من المؤسسات التربوية والصحية بالجهة.

غير أن مصالح رئاسة الحكومة وبمقتضى مكاتبتها عدد 2803 بتاريخ 28 جانفي 2019، وعدد 6340 بتاريخ 20 فيفري 2019، وعدد 10183 بتاريخ 25 مارس 2019، أبدت رفضها القطعي للإجراء الذي تم اتخاذه من طرف السلط الجهوية بولاية المهدية والقاضي بتوزيع عدد من أعوان الآلية 20 الذين تم انتدابهم بجمعيات رعاية الأشخاص ذوي الإعاقة بالجهة على عدد من المؤسسات العمومية التابعة لوزارتي التربية والصحة وذلك لعدة أسباب أبرزها:

- أن القرار المذكور قد تم اتخاذه دون أدنى مستوى من التنسيق المسبق معها،
- الخرق الصريح لهذا الإجراء لكافة الأطر التي تم وضعها لتسوية ملف الآلية 20 وللاتفاقيات المبرمة مع الاتحاد العام التونسي للشغل، وآخرها الاتفاق المؤرخ في 27 نوفمبر 2017،

- مساسه بمبدأ المساواة بين المعنيين بالتسوية،
- عدم استناد القرار المتخذ إلى أي أساس قانوني وموضوعي مع التأكيد على أنه لا يمكن لاتفاق جهوي بين الإدارة والشريك الاجتماعي أن يخالف اتفاقا وطنيا تم إمضاؤه بين الحكومة والمركزية النقابية،
- اعتبار عملية قبول المسؤولين الإداريين للمؤسسات التربوية والصحية بمباشرة المعنيين بالتسوية في إطار الآلية 20، خطأ تصرف موجب للتنبع الإداري نظرا لعدم وجود أي رابط قانوني بين المعنيين والمؤسسات المذكورة في ظل ارتباطهم بعلاقة شغلية مع جهة أخرى وهي الجمعيات العاملة في مجال الإعاقة،

- عدم اقتناعها بمبرر العدد المرتفع للمعنيين بالتسوية مقارنة بعدد الجمعيات العاملة في مجال الإعاقة بالجهة التي لا يمكنها استيعابهم كليًا في مقابل تأكيدها على إمكانية توزيعهم على بقية الجمعيات الأخرى بالجهة (مهما كانت صبغتها) وعددها 372 جمعية طبقا لما أقرت به الإدارة العامة للجمعيات برئاسة الحكومة،

هذا وتولت المصالح الجهوية للشؤون الاجتماعية بالمهدية موافقتنا بجدول يحوصل واقع وضعية الأعوان العاملين بالجمعيات بولاية المهدية وطاقة الاستيعاب القصوى لتلك الجمعيات مقارنة بالعدد الكبير لأعوان الآلية 20 المعنيين بالتسوية وذلك في محاولة لإقناع مصالح رئاسة الحكومة بالتبديدات التي تمت موافقتها بها عبر مکتوبنا المؤرخ في 11 فيفري 2019 وخاصة بواقعية ووجاهة المقاربة التي اعتمدها ولاية المهدية بالتنسيق مع المصالح الجهوية لوزارة الشؤون الاجتماعية في توزيع الأعوان المعنيين.

ويتبين من المعطيات والإحصائية ما يلي:

- أن عدد الجمعيات العاملة في مجال رعاية المعاقين بالجهة لا يتجاوز الـ 13 جمعية تم تعزيزها بـ 14 عونًا من أعوان الآلية 20 من المعنيين بالتسوية في ظل محدودية طاقة الاستيعاب القصوى لهذه الجمعيات،

- أن طاقة الاستيعاب الحالية لهذه الجمعيات قد تم استنفادها كليًا حيث بلغت الـ 218 عونًا مقسمين طبقًا للجدول المصاحب، علما وأن عدد التلاميذ من ذوي الإعاقة منظوري الجمعيات المعنية يقدر حاليًا (بعنوان السنة الدراسية 2018-2019) بـ 587 تلميذا يشرف عليهم 181 إطارًا (مربين مختصين، مكوّنين، مرافقين) بنسبة تغطية تقدر بـ 3,08 تلميذا لكل إطار وهي نسبة تأطير تفوق المعدل المنصوص عليه بالتشريع الجاري به العمل،

■ أن توزيع بقية أعوان الآلية 20 المعنيين بالتسوية و عددهم 74 عونا على المؤسسات التربوية والصحية بالجهة ينتزل في إطار حرص السّلت الجهوية بالمهدية على حوكمة التصرف في هذا الرصيد البشري الهامّ وحسن تصويب استغلاله،

■ أن المضي في تنفيذ سيناريو توزيع كافة أعوان الآلية 20 المعنيين بالتسوية (98 عونا) على الجمعيات المتواجدة بالجهة مهما كانت صبغتها و عددها 372 جمعية مثلما تمّت الإشارة إليه ضمن مكتوب رئاسة الحكومة عدد 6340 بتاريخ 20 فيفري 2019، يعني بالضرورة إقرار تعيينات زائدة عن الحاجة الحقيقية لهذه الجمعيات وبالتالي خلاص أجور أعوان غير مختصين (وقع تصنيفهم في رتبتي متصرف ومقتصد حسب طبيعة الشهادة والمستوى التعليمي) لن يتسنى استغلالهم في أي عمل مثمر وذلك في تعارض مع "قاعدة العمل المنجز لاستحقاق الأجر" المنصوص عليها بالتشريع الجاري به العمل،

■ أن الهدف من خيار توزيع أعوان الآلية 20 على بعض المؤسسات الصحية والتربوية، هو سدّ شغورات ملحة وكبيرة تمّ تسجيلها في مستوى آليات التصرف الإداري والمالي لهذه المؤسسات،

■ أن المخاوف من إمكانية مطالبة الأعوان الذين تمّ تعيينهم بالمؤسسات التربوية والصحية بالجهة بانتدابهم صلب الوظيفة العمومية وبالتالي الإخلال بجوهر الاتفاق المبرم بين الطرفين الإداري والنقابي وبمبدأ تساوي الفرص بين أعوان الآلية 20، غير مبررة في ظلّ سعي وزارة الشؤون الاجتماعية لإمضاء اتفاقية خلال الأيام القليلة القادمة مع الاتحاد التونسي للتضامن الاجتماعي لضمان سحب كافة الأحكام المالية والترتيبية للاتفاقية القطاعية المشتركة لأعوان الجمعيات العاملة في مجال الإعاقة على المعنيين بالأمر.

وتأسيسا على ما تقدّم، تمّت مطالبة المصالح المختصة برئاسة الحكومة بمراجعة موقفها القاضي بـ :

✓ إعادة توزيع كافة أعوان الآلية 20 المعنيين بالتسوية على النسيج الجمعياتي بولاية المهدية،

✓ التوقّف عن صرف أجورهم في صورة مواصلة المباشرة بالمؤسسات الإدارية وذلك للأسباب والمبررات سالفه الذكر وتحسّبا لأية فرضية لاحتمان الأوضاع في قادم الأيام.